

Lâm Đồng, ngày 18 tháng 4 năm 2025

**TÓM TẮT ĐỀ ÁN
SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN BẢO LÂM**

Thực hiện Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025, Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị và Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 về Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính (*sau đây viết tắt là ĐVHC*) các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 Hội nghị lần thứ 11 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII; Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp ĐVHC năm 2025; Nghị quyết số 74/NQ-CP ngày 07/4/2025 của Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện sắp xếp ĐVHC và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Quyết định số 759/QĐ-TTg ngày 14/4/2025 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án sắp xếp, tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Kế hoạch số 156-KH/TU ngày 25/3/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy sắp xếp tổ chức bộ máy, ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh Lâm Đồng và Kết luận số 1280-KL/TU ngày 16/4/2025 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

UBND tỉnh Lâm Đồng báo cáo tóm tắt các Phương án sắp xếp ĐVHC xã của huyện Bảo Lâm trong Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn tỉnh, như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ

Trong quá trình hình thành và phát triển, ĐVHC các cấp ở tỉnh Lâm Đồng đã được điều chỉnh, sắp xếp lại phù hợp với từng giai đoạn lịch sử và đã đạt được một số kết quả tích cực góp phần phát huy nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội. Bên cạnh kết quả đạt được, việc chia, tách ĐVHC các cấp thời gian qua đã nảy sinh một số bất cập và hạn chế như có ĐVHC quy mô quá nhỏ ảnh hưởng trực tiếp tới huy động nguồn lực trong thực hiện các nhiệm vụ về kinh tế - xã hội, nhất là trong điều kiện Trung ương đang đẩy mạnh phân cấp, trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho chính quyền địa phương. Việc tăng số lượng ĐVHC các cấp đã dẫn đến tổ chức bộ máy, biên chế của các cơ quan, đơn vị trong hệ thống chính trị ở địa phương tăng; ngân sách nhà nước chi cho hoạt động của bộ máy, xây

dựng trụ sở, mua sắm mới trang thiết bị làm việc tăng; đại đa số các đơn vị cấp huyện, cấp xã thu ngân sách tại địa phương không đủ cân đối chi thường xuyên... Vì vậy, việc sắp xếp lại các ĐVHC là cần thiết, đáp ứng yêu cầu của sự phát triển trong thời kỳ mới. Việc xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Lâm Đồng nhằm cụ thể hóa để thực hiện chủ trương của Đảng và quy định của Nhà nước về sắp xếp ĐVHC; nhằm tổ chức hợp lý ĐVHC các cấp để giảm số lượng, tăng quy mô ĐVHC, mở rộng không gian phát triển, phát huy tiềm năng, lợi thế của các địa phương; phù hợp với thực tiễn và xu thế phát triển của đất nước; bảo đảm hoàn thiện thể chế về ĐVHC.

Đồng thời gắn việc sắp xếp ĐVHC với đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả; phát huy tiềm năng, lợi thế, mở rộng không gian phát triển của các địa phương; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, tăng cường tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương; cơ cấu lại và nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức, người lao động; bảo đảm chính quyền cấp cơ sở gần dân, sát dân và phục vụ người dân được tốt nhất; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.

Trên cơ sở thực tiễn tổ chức ĐVHC cấp huyện, cấp xã thời gian qua và kết quả tích cực của công tác sắp xếp ĐVHC cấp xã giai đoạn 2019 - 2021 và cấp huyện, cấp xã giai đoạn 2023 – 2025 trên địa bàn tỉnh. Để tiếp tục thực hiện chủ trương của Đảng tại Nghị quyết Đại hội lần thứ XIII, Nghị quyết số 18-NQ/TW, Nghị quyết số 27-NQ/TW, Kết luận số 126-KL/TW và Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị, Ban Bí thư và nhằm đáp ứng yêu cầu quản trị địa phương trong kỷ nguyên mới của đất nước, của dân tộc, phù hợp với xu thế chung của thế giới thì việc xây dựng Đề án sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã là cần thiết.

II. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH CẤP XÃ CỦA HUYỆN BẢO LÂM

Sắp xếp 01 thị trấn, 12 xã của huyện Bảo Lâm thành 05 đơn vị hành chính cơ sở (05 xã), giảm 08 cấp xã, đạt tỷ lệ 61,54%.

1. Thành lập xã Bảo Lâm 1 trên cơ sở nhập 03 ĐVHC cấp xã, gồm thị trấn Lộc Thắng, xã Lộc Quảng và xã Lộc Ngãi của huyện Bảo Lâm hiện nay.

a) Kết quả sau sắp xếp

- ĐVHC xã Bảo Lâm 1, có diện tích tự nhiên là 204,43 km² (đạt tỷ lệ 204,43%), dân số là 44.151 người (đạt tỷ lệ 883,02%), dân tộc thiểu số 9.707 người (đạt tỷ lệ 21,99%).

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Xã Bảo Lâm 2; xã Bảo Lâm 4 và thành phố Bảo Lộc.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Bảo Lâm 1: Sử dụng trụ sở Huyện ủy, UBND huyện Bảo Lâm hiện nay.

b) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Về lịch sử hình thành: thị trấn Lộc Thắng được thành lập năm 1994 theo Quyết định số 65/QĐ-CP ngày 11/7/1994 của Chính phủ từ huyện Bảo Lộc; xã Lộc Quảng được thành lập năm 1994 trên cơ sở tách ra từ thị trấn Lộc Thắng và xã Lộc Ngãi được thành lập theo Quyết định số 317/QĐ-UBCM ngày 19/11/1975 của Ủy ban Cách mạng tỉnh Lâm Đồng;

- Về đặc điểm văn hóa: thị trấn Lộc Thắng, xã Lộc Ngãi trước đây là khu vực sinh sống của người DTTS gốc Tây Nguyên (người Mạ, hiện sinh sống rải rác tại một số tổ dân phố như tổ 4, 7, 13, 14, 15 thị trấn Lộc Thắng và thôn 4 xã Lộc Ngãi). Sau khi được chia tách từ huyện Bảo Lộc, Nhân dân từ các tỉnh miền Trung, miền Bắc di cư định canh thành các cụm dân cư tập trung. Hiện nay, thị trấn Lộc Thắng, xã Lộc Ngãi và xã Lộc Quảng đều duy trì, phát triển các phong tục, tập quán được hình thành và phát triển qua nhiều thế hệ, đa dạng bản sắc dân tộc.

- Trên địa bàn thị trấn Lộc Thắng có tổ hợp nhà máy Bauxit Nhôm thuộc tập đoàn Than Khoáng sản Việt Nam là khu công nghiệp góp phần quan trọng thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Lâm Đồng, đóng góp ngân sách và giải quyết việc làm cho người dân địa phương.

- Xã Lộc Ngãi là khu vực có nhiều dân cư từ các tỉnh trong cả nước quy tụ về sinh sống với 06 dân tộc anh em mang theo nhiều đặc thù văn hóa các vùng miền có các hoạt động văn hóa truyền thống đặc trưng của nhiều địa phương. Người dân chủ yếu sản xuất nông nghiệp với loại cây đặc trưng là cây cà phê và một số cây ăn trái như sầu riêng, măng cụt...

- Xã Lộc Quảng hiện nay có nhiều doanh nghiệp, công ty sản xuất trà, cà phê và một số điểm du lịch nông nghiệp.

- Đơn vị hành chính mới sau khi thành lập có nền văn hoá phong phú, đời sống người dân khá giả, đặc biệt những năm gần đây giá cà phê tăng cao.

- Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội địa bàn này luôn được giữ vững.

- Trung tâm hành chính xã Bảo Lâm 1 được bố trí tại trung tâm hành chính huyện Bảo Lâm cũ, đảm bảo phù hợp với trục giao thông kết nối trên tuyến đường tỉnh lộ ĐT 725 đi qua, tạo điều kiện cho Nhân dân trong thực hiện các TTHC. Đảm bảo điều kiện làm việc của ĐVHC mới sau khi sắp xếp.

Tuy nhiên, 03 xã sau khi nhập có diện tích lớn, dân số đông dẫn đến công tác quản lý Nhà nước trên địa bàn sẽ không tránh khỏi những khó khăn thách

thức về quản lý đất đai, cấp giấy phép xây dựng, quản lý bảo vệ rừng, giải phóng mặt bằng, đặc biệt là quản lý quy hoạch, quản lý sử dụng tài nguyên đất và công tác sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức dôi dư.

2. Thành lập xã Bảo Lâm 2 trên cơ sở nhập 03 ĐVHC xã, gồm xã Lộc An, xã Lộc Đức và xã Tân Lạc của huyện Bảo Lâm hiện nay.

a) Kết quả sau sắp xếp

- ĐVHC xã Bảo Lâm 2, có diện tích tự nhiên là 114 km² (đạt tỷ lệ 114% so với tiêu chuẩn), dân số là 33.092 người (đạt tỷ lệ 661,84%), dân tộc thiểu số 3.991 người (đạt tỷ lệ 12,06%).

- Các ĐVHC cùng cấp liền kề: Xã Bảo Lâm 1, thành phố Bảo Lộc và huyện Di Linh.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Bảo Lâm 2: Sử dụng trụ sở UBND xã Lộc An hiện nay.

b) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Về đặc điểm văn hóa: Xã Lộc An, xã Lộc Đức và xã Tân Lạc trước đây có nhiều dân cư từ các nơi trong cả nước di cư đến, hình thành các cụm dân cư đan xen với người DTTS tại địa phương từ đó tạo nên sự giao thoa, đa dạng về văn hóa giữa các địa phương.

- Kết nối giao thông: Xã Lộc An có tuyến đường Quốc lộ 20 đi qua địa bàn với 6,5 km, kết nối Thành phố Hồ Chí Minh đi thành phố Đà Lạt, đồng thời có các trục giao thông thuận lợi kết nối với các địa phương khác như kết nối với **tuyến** ĐT 725 đi qua xã Bảo Lâm 1, tuyến kết nối với xã Hoà Ninh, Hoà Nam huyện Di Linh, có điều kiện thuận lợi phát triển thương mại, dịch vụ, các điểm dừng chân dọc Quốc lộ 20 phát triển khá mạnh.

- Việc nhập 03 đơn vị sẽ tạo điều kiện hỗ trợ phát triển công nghiệp sản xuất, chế biến, tiêu thụ sản phẩm và thúc đẩy mạnh các dịch vụ.

- Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội địa bàn này luôn được giữ vững.

- Trung tâm hành chính xã Bảo Lâm 2 được bố trí tại xã Lộc An hiện nay tạo điều kiện cho cán bộ, công chức thực hiện nhiệm vụ và Nhân dân liên hệ công tác. Cơ sở vật đảm bảo điều kiện làm việc của ĐVHC mới sau khi sắp xếp.

Tuy nhiên, việc sắp xếp 03 đơn vị hành chính thành một đơn vị, bước đầu không tránh khỏi những khó khăn trong công tác quản lý Nhà nước tại địa phương và công tác sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức dôi dư.

3. Thành lập xã Bảo Lâm 3 trên cơ sở nhập 02 ĐVHC xã, gồm xã Lộc Thành và xã Lộc Nam của huyện Bảo Lâm hiện nay.

a) Kết quả sau sắp xếp

- ĐVHC xã Bảo Lâm 3, có diện tích tự nhiên là 152,13 km² (đạt tỷ lệ 152,13% so với tiêu chuẩn), dân số là 32.917 người (đạt tỷ lệ 658,34%), dân tộc thiểu số 10.572 người (đạt tỷ lệ 32,12%).

- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Bảo Lâm 2, thành phố Bảo Lộc, huyện Di Linh hiện nay và tỉnh Bình Thuận.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của xã Bảo Lâm 3: Sử dụng trụ sở UBND xã Lộc Nam hiện nay.

b) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Xã Lộc Thành và Lộc Nam được thành lập năm 1976 trực thuộc huyện Bảo Lộc cũ. Hai xã trước đây là nơi tập trung sinh sống của đồng bào gốc Tây nguyên (dân tộc K' Ho), ngoài ra còn có một số đồng bào dân tộc khác như Mông, Tày, Nùng, Hoa... Nhân dân các tỉnh miền Bắc di cư định canh kinh tế, tập trung sinh sống hình thành cộng đồng gắn kết. Các truyền thống văn hóa đã được bảo tồn, phát huy bản sắc văn hóa dân tộc. Các câu lạc bộ dân ca, dân vũ hình thành và phát triển khá tốt, tập hợp được nhiều thành phần đối tượng tham gia. Nhìn chung đơn vị hành chính mới thành lập có sự tương đồng và đang đang về bản sắc văn hóa dân tộc.

- Xã Bảo Lâm 3 nằm trên Quốc lộ 55, là trục giao thông kết nối đến Quốc lộ 20 thuộc khu vực phường Lộc Sơn thành phố Bảo Lộc hiện nay và kết nối với tuyến đường mới mở sang xã Bảo Lâm 2 và xã Hoà Nam, Hoà Bắc của huyện Di Linh hiện nay nên rất thuận lợi trong giao thương phát triển kinh tế và thuận tiện trong việc lưu thông của người dân.

- Việc nhập các xã Lộc Thành và xã Lộc Nam sẽ tạo ra không gian rất lớn cho phát triển kinh tế - xã hội khu vực với lợi thế đất đỏ bazan để phát triển cây công nghiệp như cà phê, bơ, sầu riêng; du lịch sinh thái là các thế mạnh của xã vì trên địa bàn có núi Đại Bình là nơi có nhiều địa điểm nghỉ dưỡng, tham quan du lịch, có tuyến đường kết nối với tỉnh Bình Thuận.

- Tình hình an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội địa bàn này luôn được giữ vững.

- Hiện nay, trụ sở làm việc của xã Lộc Nam có diện tích rộng, được xây dựng khang trang, đầy đủ các phòng làm việc. Do đó việc bố trí trung tâm hành chính xã Bảo Lâm 3 tại trụ sở xã Lộc Nam hiện nay sẽ tận dụng được cơ sở vật chất để đảm bảo điều kiện làm việc của ĐVHC mới ngay sau khi sắp xếp mà không phải đầu tư, xây dựng mới. Đồng thời, việc bố trí trung tâm hành chính xã Bảo Lâm 3 đảm bảo phù hợp với trục giao thông Quốc lộ 55 thuận lợi trong giao thương phát triển kinh tế cũng như người dân đến liên hệ làm thủ tục hành

chính. Vì tính theo trục đường Quốc lộ 55 thì khoảng cách từ thôn cuối xã Lộc Thành hiện nay đến trụ sở UBND xã Bảo Lâm 3 chỉ là 12.5 km.

Tuy nhiên, với diện tích lớn, không gian rộng nhưng các điều kiện phát triển chưa đồng đều giữa các xã cũ; dân số đông trong khi đồng bào dân tộc thiểu số chiếm tỷ lệ 32,78% nên việc triển khai một số công tác quản lý nhà nước còn gặp nhiều khó khăn, nhất là công tác cải cách hành chính và chuyển đổi số.

4. Thành lập xã Bảo Lâm 4 trên cơ sở nhập 03 ĐVHC xã, gồm xã Lộc Phú, xã Lộc Lâm và xã B'Lá của huyện Bảo Lâm hiện nay.

a) Kết quả sau sắp xếp

- ĐVHC xã Bảo Lâm 4, có diện tích tự nhiên là 343,35 km² (đạt tỷ lệ 343,35%), dân số 10.073 người (đạt tỷ lệ 201,46%), dân tộc thiểu số 6.221 người (đạt tỷ lệ 61,76%).

- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: Xã Bảo Lâm 1, xã Bảo Lâm 5 và huyện Di Linh.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Bảo Lâm 4: Sử dụng trụ sở UBND xã Lộc Phú hiện nay.

b) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Xã Lộc Lâm được thành lập ngày 13/7/1977 đến năm 1994 được tách là làm hai xã là xã Lộc Lâm và xã Lộc Phú hiện nay. Do đó hai địa phương đã có sự tương đồng về địa hình, địa giới hành chính. Xã Lộc Lâm, Lộc Phú hiện nay là nơi có nhiều đồng bào dân tộc thiểu số gốc Tây nguyên sinh sống, ngoài ra có nhiều người dân từ các tỉnh miền Trung, miền Bắc đến định cư. Xã B'Lá là nơi tập trung nhiều đồng bào dân tộc phía bắc sinh sống, có nền văn hoá đậm đà bản sắc dân tộc.

- 03 xã Lộc Lâm, Lộc Phú và B'Lá là địa phương có diện tích cà phê tương đối lớn, mặt khác diện tích rừng sản xuất ở đơn vị hành chính này lớn nên kinh tế rừng, sản xuất nông lâm kết hợp mang lại giá trị khá cao. Cả 03 xã đều là xã thuộc khu vực ATK.

- Việc nhập các 03 xã Lộc Phú, xã Lộc Lâm và B'Lá tạo ra không gian rất lớn cho phát triển kinh tế - xã hội khu vực với lợi thế đất đỏ bazan để phát triển cây công nghiệp như cà phê, bơ, sầu riêng...

- Việc bố trí trung tâm hành chính xã Bảo Lâm 4 đảm bảo phù hợp với trục giao thông liên huyện B'Lá - Lộc Lâm - Lộc Phú kết nối với các địa phương trong huyện thuận lợi trong giao thương phát triển kinh tế cũng như người dân đến liên hệ làm thủ tục hành chính, tận dụng được cơ sở vật chất xã cũ đảm bảo điều kiện làm việc của ĐVHC mới sau khi sắp xếp.

Sau khi hình thành xã Bảo Lâm 4, về điều kiện kinh tế sẽ gặp nhiều khó khăn, dân trí thấp. Đồng thời, với diện tích lớn, công tác quản lý, bảo vệ rừng và phát triển kinh tế rừng của xã mới; với khó khăn này đòi hỏi chính quyền xã mới cần có sự quan tâm đúng mức nhằm phát huy tiềm năng, thế mạnh. Là nơi hay xảy ra tình trạng lấn chiếm đất lâm nghiệp, là địa bàn phức tạp trong công tác quản lý, bảo vệ rừng, do đó việc quản lý nhà nước về lâm nghiệp cần được quan tâm, chú trọng. Đồng thời việc nhập 3 xã cũng dẫn đến khó khăn trong công tác sắp xếp, bố trí cán bộ, công chức dôi dư.

5. Thành lập xã Bảo Lâm 5 trên cơ sở nhập 02 ĐVHC xã, gồm xã Lộc Bảo và xã Lộc Bắc của huyện Bảo Lâm hiện nay.

a) Kết quả sau sắp xếp

- ĐVHC xã Bảo Lâm 5, có diện tích tự nhiên là 511,88 km² (đạt tỷ lệ 511,88% so với tiêu chuẩn), dân số là 11.596 người (đạt tỷ lệ 231,92%), dân tộc thiểu số 7.243 người (đạt tỷ lệ 62,46%).

- Các ĐVHC cùng cấp liên kề: xã Bảo Lâm 4, huyện Đạ Huoai và tỉnh Đắk Nông.

- Nơi đặt trụ sở làm việc của ĐVHC xã Bảo Lâm 5: Sử dụng trụ sở UBND xã Lộc Bảo hiện nay.

b) Cơ sở và lý do của việc sắp xếp ĐVHC

- Cơ sở pháp lý: Theo Kết luận số 137-KL/TW ngày 28/3/2025 của Bộ Chính trị về Đề án sắp xếp, tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng tổ chức chính quyền 2 cấp.

- Lý do: Xã Lộc Bắc và xã Lộc Bảo là hai ĐVHC liên kề; xã Lộc Bảo được thành lập năm 1994 theo Nghị định số 65/NĐ-CP ngày 11/07/1994 của Chính phủ trên cơ sở tách ra từ xã Lộc Bắc. Hai xã có điều kiện tự nhiên khá tương đồng; đều là xã ATK; là nơi có đông đồng bào dân tộc Tây nguyên sinh sống (dân tộc Mạ) và một số dân tộc phía Bắc di cư đến lập nghiệp (Tày, Nùng, Mông). Do vậy, việc sáp nhập các ĐVHC trên cơ bản thuận lợi.

Từ cơ sở và lý do trên, việc nhập xã Lộc Bắc và xã Lộc Bảo là cần thiết, phù hợp với quan điểm chỉ đạo của Trung ương; bảo đảm hoàn thiện thể chế về ĐVHC, bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả; góp phần phát huy mọi nguồn lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nâng cao đời sống Nhân dân; bảo đảm quốc phòng, an ninh; giữ vững an ninh chính trị và trật tự, an toàn xã hội.
